

Четвертый семестр для государственных служащих
Семинар Климат, Водное Право и Правительство в Центральной Азии и Афганистане
24-26 сентября. 2018 г., Алматы, КНУ

Повестка дня 2030 года с ее 17 целями устойчивого развития (SDG), согласованная правительствами Центральной Азии в сентябре 2015 года, признает, что изменение климата является «одной из величайших проблем нашего времени», и вызывает озабоченность по поводу «его неблагоприятных последствий, подрывающих способность всех стран для достижения устойчивого развития». Чтобы решить эту задачу и обеспечить соответствующие действия на политическом уровне в Центральной Азии, важно обучить будущих лиц, принимающих решения, и продемонстрировать им передовую практику адаптации к изменению климата и смягчения последствий. Повышение осведомленности общественности имеет важное значение для вовлечения гражданского общества в деятельность, связанную с изменением климата, поэтому одна из целей рабочего совещания была направлена на широкое распространение связанной с климатом информации.

Семинар для государственных служащих 2018 года является четвертым в серии тренингов для чиновников из стран Центральной Азии и Афганистана в возрасте до 35 лет.

В семинаре 2018 года приняли участие 12 участников, по 2 человека из Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Первоначальная идея семинара заключалась в том, чтобы приглашать только правительственных чиновников, но из-за того, что некоторые участники отказались по разным причинам, было решено рассмотреть заявки от неправительственных сотрудников, но от организаций, связанных с государственными органами.

В семинаре приняли участие представители следующих организаций:

- Министерство энергетики Республики Казахстан
- ТОО «Аналитическая лаборатория охраны окружающей среды», Республика Казахстан
- Лаборатория ихтиологии и гидробиологии, BSI NAS Кыргызской Республики
- Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
- Проект по управлению земельными ресурсами в сельской местности и сельскому населению, Комитет по охране окружающей среды, Республика Таджикистан
- Министерство энергетики, Республика Туркменистан
- Институт пустынь Академии наук Туркменистана, Республика Туркменистан
- Отдел экологии и охраны окружающей среды Ташкентской области, Республика Узбекистан
- Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, Республика Узбекистан
- Министерство энергетики и водных ресурсов, Исламская Республика Афганистан
- Национальное агентство по охране окружающей среды, Исламская Республика Афганистан

В 2018 году проект был организован при финансовой поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Федерального министерства иностранных дел (Auswärtiges Amt) Германии, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в тесном сотрудничестве с Министерством иностранных дел Республики Казахстан и Региональным экологическим Центром для Центральной Азии (РЭЦЦА).

Цели и задачи

Основная цель тренинга состояла в том, чтобы представить юридические аспекты реализации Парижского соглашения и управления водными ресурсами в странах Центральной Азии и сравнить его с лучшими мировыми практиками. Изменение климата рассматривалось как фактор, влияющий на управление водными ресурсами и в контексте деятельности на всех уровнях.

Общие цели обучения:

- Проект должен укреплять потенциал молодых лиц, ответственных за управление водными ресурсами, на национальном уровне в контексте меняющегося климата;

- Проект должен иметь региональный охват на уровне принятия решений по политике, связанной с водой и климатом, благодаря участию государственных служащих из всех государств Центральной Азии и Афганистана;

- Проект способствовал укреплению регионального сотрудничества в бассейне Аральского моря, в том числе в отношении трансграничных водоносных горизонтов, путем налаживания связей между молодым поколением государственных служащих из министерств водного хозяйства различных стран Центральной Азии, что позволит работать над предотвращением связанных с климатом рисков конфликтов в регионе;

- Проект предлагает молодым лицам, принимающим решения, платформу для встреч и обмена мнениями с представителями гражданского общества, активно действующими в области изменения климата и водных ресурсов, для обеспечения взаимопонимания и более широкого охвата общества;

- Проект должен ознакомить молодых специалистов, специализирующихся на воде, с Немецко-Казахским университетом и его магистерской программой по интегрированному управлению водными ресурсами для обеспечения будущих кандидатов на магистерскую программу обучения.

Мероприятия

Открытие семинара началось с вступительного слова ректора Казахстанско-Немецкого университета Ольги Московченко, которая поприветствовала гостей и выразила благодарность партнерам КГУ. Она пожелала продуктивного и интенсивного учебного процесса и получения большого количества знаний. Г-н Йорн Розенберг, генеральный консул Федеративной Республики Германии в Алматы в своей вступительной речи, отметил важность межгосударственного сотрудничества в области водных ресурсов в Центральной Азии.

От лица партнеров семинара выступили с приветственным словом директор по экономическим и экологическим вопросам Управления программ ОБСЕ в Астане г-н Рати Джапаридзе и руководитель программы «Образование для устойчивого развития» Центрально-Азиатского регионального экологического центра Татьяна Шакирова. Церемонию открытия вела Барбара Януш-Полетта.



Рис. 1 Церемония открытия

Учебный процесс начался с короткого фильма «Краткая история выброса CO₂» и лекции профессора Лутца Меца (Freie Universität Berlin) «Глобальная политика в области изменения климата». Профессор д-р Мари-Клэр Кордониер Сергер (uWaterloo, старший директор CISDL & Fellow, Кембриджский университет) представила презентацию «Парижское соглашение как действующие руководящие правовые рамки для решения проблемы изменения климата», в котором объяснялся ключевой механизм реализации Парижского соглашения. Профессор д-р Тилман Рост (Freie Universität Berlin) завершил первое заседание с презентацией «Исчезающие водные башни - влияние климата на водные ресурсы в Центральной Азии».

В течение первой половины второй сессии «Стратегия национальной политики по подходу к Парижскому соглашению» доклады по законам об изменении климата и водных ресурсов в странах, расположенных выше по течению, были представлены региональными экспертами Ахмадом Вайсом Базири (советником Министерства энергетики и водных ресурсов и Руководитель Национального комитета по изменению климата, Афганистан), Ольга Калашникова (Центрально-Азиатский институт прикладных наук о Земле, Кыргызстан), Фарход Абдурахмонов (Центрально-азиатский региональный экологический центр, Таджикистан). Во второй половине

этой сессии доклады Казахстана, Туркменистана и Узбекистана были сделаны экспертами из этих стран Вадимом Ни (Координационный совет «ЭкоФорум Казахстан», Казахстан), Арсланом Бердыевым (Независимый эксперт по воде, санитарии и окружающей среде, Туркменистан), Максимом Петровым (Институт геологии и геофизики им. Г.М. Абдуллаева, Узбекистан). После этих двух блоков презентаций было проведено обсуждение перспектив верхних и нижних стран в области национальных стратегий по климату и воде. Участники обсудили различия и сходства национального законодательства в области водных ресурсов и климата в этих двух регионах.

Последняя лекция первого дня была посвящена правовым основам укрепления частного и общественного участия в адаптации климата к устойчивому развитию. В конце первого дня была организована групповая дискуссия «Юридический вопрос региональной адаптации и смягчения последствий изменения климата в Центральной Азии». Участники были разделены на три группы и обсудили эту тему с юридических, политических, институциональных и других аспектов.

Второй день семинара начался с лекции «Водное право и изменение климата - сравнительный обзор ответов с акцентом на грунтовые воды» доктора Стефано Бурчи (эксперта ЮНЕСКО по водному праву и исполнительного председателя Международной ассоциации водного права), который дал обзор международных принципов водного права, основных нормативных документов, глобальных тенденций использования общих водоносных горизонтов и правовых документов и норм, которые были в центре его выступлений. Презентация г-на Марата Нарбаева (Международный фонд спасения Арала в Республике Казахстан) «Опыт и перспективы реализации реальных проектов и программ в казахстанской части Приаралья» стала хорошим продолжением предыдущих лекций, потому что она показала хороший пример сотрудничества стран в решении региональной проблемы Аральского моря.



Рис. 2-3 Групповые обсуждения и презентации

В ходе сессии «Изменение климата, смягчение последствий и адаптация - в региональном контексте Центральной Азии» были сделаны презентации, посвященные взаимосвязи между климатом, водой и продовольственной безопасностью в каждой стране Центральной Азии. После обсуждения в рамках стран были сделаны небольшие презентации от каждой группы и сопоставлены друг с другом.

Вторая половина дня была посвящена климатическому финансированию и инвестициям. Первая лекция была сделана онлайн доктором Маркусом Герингом (CISDL & Director of Studies, Кембриджский университет) и показала различные модели перехода к зеленой экономике, такие как техническая помощь, проекты и инвестиции и политический диалог. Представители Департамента по изменению климата Министерства энергетики Республики Казахстан г-жа Айжан Мамедалиева добавили предыдущую презентацию на примере «Проблемы финансирования и инвестиций в связи с изменением климата и реализации Парижского соглашения в Казахстане». Г-жа Гульмира Сергазина (АО «Жасыл-Даму») закрыла сессию докладом «Политика сокращения выбросов парниковых газов и система торговли выбросами в Республике Казахстан в качестве реализации Парижского соглашения».

На последней сессии второго дня был проведен SWOT-анализ «Оценка национальных проблем для реализации Парижского соглашения» в двух группах. Участникам необходимо было найти сильные и слабые стороны, опасности и возможности от реализации Парижского

соглашения и разделить их на технические, экологические, экономические и социальные аспекты. После презентаций от каждой группы результаты SWOT-анализа обсуждались и сравнивались друг с другом.

Третий день семинара начался с онлайн-презентации д-ра Маркуса Геринга «Укрепление Парижского соглашения посредством инноваций в открытом управлении» и обсудил Орхусскую конвенцию, цели устойчивого развития. Проф. Д-р Лутц Мез в своем выступлении «Международная климатическая политика и роль негосударственных субъектов» сосредоточился на различных проблемах негосударственного влияния. Последняя презентация на этой сессии д-ра Андре Верли (Региональный советник по водным ресурсам - Посольство Швейцарии в Казахстане) «Адаптация к изменению климата и ущерб в рамках РКИК ООН» подняла несколько важных и интересных вопросов: нет плана В - и план А нуждается во всех нас; принятие участия - вопрос слишком важен; технические проблемы требуют технических решений / ввода - недостаточно адвокатов; многосторонние переговоры - это путешествие, а не пункт назначения. В конце этого заседания панельная дискуссия «Изменение климата и открытое управление» позволила поделиться мнением по этим вопросам со всеми участниками и поделиться опытом своих стран.

Последняя сессия семинара была посвящена «Местным вызовам для финансирования и инвестиций в действия, связанные с климатом», в которых участвовали представители НПО. Групповое обсуждение было структурировано как интерактивная игра «Шесть шляп», которая позволила участникам обсудить некоторые примеры от модераторов с разных точек зрения: позитивные, негативные, бизнесмены, наука, НПО, общество, правительство. Модераторами групп были г-н Сергей Олексюк (Алматинский Орхусский центр), г-жа Жансая Накимжанова (Жайыкский Каспийский Орхусский центр), г-н Сергей Куратов (Экологическое общество «Зеленое спасение»). Результаты обсуждения в каждой группе были представлены в конце сеансов.

Церемония награждения сертификатами участия завершила семинар.



Рис. 4-5 Церемония вручения сертификатов и общее фото участников

Результаты

12 представителей правительств стран Центральной Азии получили информацию о правовых аспектах реализации Парижского соглашения и управлении водными ресурсами на международном, региональном и национальном уровнях.

Совместные групповые работы, в которых приняли участие представители из разных стран, позволили им создать профессиональную сеть и способствовали лучшему пониманию проблем с совместным использованием водных ресурсов.

Высокопоставленные опытные преподаватели расширили знания участников по глобальным тенденциям изменения климата и управления водными ресурсами и позволили им изучить передовую практику.

Лекции, проводимые только на английском языке, позволили участникам тренировать свои знания английского языка.

Обмен мнениями во время сессии с участием многих заинтересованных сторон способствовал установлению связей между различными заинтересованными сторонами и играл роль сетевого инструмента.

Участие представителей Орхусских центров обеспечил информационно-пропагандистскую работу и широкое распространение информации о мероприятии.

Обратная связь и рекомендации

Формы оценки были заполнены 12 участниками семинара. Согласно вопросам, представленным в оценочной форме, следуют следующие выводы:

Все участники отметили, что цели семинара были изложены в начале мероприятия. Что касается целей, задач и результатов семинара, то все участники отметили полезность и актуальность информации. Лектора семинара были высоко оценены участниками: большинство участников поставили самый высокий балл (5 баллов) за общее качество и содержание семинара. Некоторые из оценщиков отметили, что было хорошее качество презентаций. Все участники отметили, что информация, представленная во время сессий, была новой и полезной для их дальнейшей работы, оценка 5-отлично. Большинство оценщиков отметили, что сессия 2 «Стратегия национальной политики для подхода к Парижскому соглашению» была самой важной темой. Большинство лекторов мероприятия были высоко оценены участниками. Все они отметили, что каждый оратор был подготовлен, и их презентация включала всю фактическую информацию и данные. Средний балл за проживание - 5 (отлично), для трансфера - 5 (отлично), для питания - 5 (отлично), для логистической поддержки - 4 (хорошо).

В конце участники поставили свои рекомендации по улучшению подобных событий на будущее. Некоторые из них рекомендовали включить в контент более подробную информацию об интегрированном управлении водными ресурсами (2 заявителя), некоторые участники отметили, что необходимо включить больше групповых обсуждений и тематических исследований. Все участники отметили, что будут рекомендовать далее этот семинар для своих коллег.

Заключение

Семинар было высоко оценен. В ходе семинара было предложено взаимодействие, углубленное понимание и юридические инструменты для сотрудничества с гражданским обществом и лицами, принимающими решения, в отношении обмена информацией о политике и законодательстве в области климата и его воздействии на водные ресурсы, которые находятся в распоряжении государственных учреждений для стимулирования их открытого отношения и помощи в деле обмена информацией и обеспечения участия гражданского общества в соответствующих процессах принятия решений.

Личные интервью с участниками также показали, что они, как профессионалы, обнаружили, что обучение полезно и намерены рекомендовать своим организациям назначить представителей для следующего такого семинара, если таковое планируется. Участники согласились с тем, что необходимо проводить такие тренинги, которые могут стать средством достижения этой цели, с тем чтобы еще больше повысить потенциал молодых государственных служащих в Центральной Азии и Афганистане, занимающихся управлением трансграничными водными ресурсами.

Мы убеждены в том, что семинар достиг своих целей - укрепить потенциал молодых лиц, принимающих решения, для управления водными ресурсами в контексте меняющегося климата; предложил молодым лицам, принимающим решения, платформу для встреч и обмена мнениями с представителями гражданского общества, активно работающими в области изменения климата и воды, для обеспечения взаимопонимания и более широкого охвата общества.